



Parlamentul României *Senat*

*Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări*

Nr. XIX/342/2025/27.01.2026

*Comisia pentru apărare, ordine publică și
siguranță națională*

Nr.XXV/1036/09.12.2025

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru completarea art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice

(L517/2025)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională**, prin adresa nr. **L517/2025**, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru completarea art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice**, inițiată de: Császár Károly Zsolt - senator UDMR; Fejér László-Ödön - senator UDMR; Kondor Ágota - senator UDMR; Novák Levente - senator UDMR; Tasnadi Istvan-Szilard - senator UDMR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, prin stabilirea posibilității utilizării autovehiculelor neînmatriculate în scopuri agricole și forestiere, exclusiv pe terenuri private sau în zone care nu fac parte din categoria drumurilor publice, cu condiția ca acestea să nu fie conduse pe drumurile publice.

Conform Expunerii de motive "În prezent, legislația rutieră nu face o distincție clară între vehiculele destinate circulației pe drumurile publice și autovehiculele utilizate strict pe terenuri private pentru scopuri agricole sau forestiere. Astfel, proprietarii de ferme sau terenuri forestiere care dețin astfel de vehicule nu pot beneficia de un cadru legal care să le permită utilizarea lor fără proceduri de înmatriculare costisitoare și inutile.

Adoptarea prezentei modificări va:

- crea o excepție legal clară pentru utilizarea autovehiculelor neînmatriculate (inclusiv autoturisme, autoutilitare, tractoare și motociclete) pe terenuri private,
- sprijini agricultorii și proprietarii de păduri prin reducerea costurilor administrative,
- menține siguranța rutieră, prin interdicția clară de a utiliza aceste vehicule pe drumurile publice."

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu amendamente admise**.

Guvernul prin punctul său de vedere **nu susține** adoptarea inițiativei legislative.

Dezbaterile au avut loc în ședințe separate, în prezența majorității senatorilor.

În ședințele din 9 decembrie 2025 și 27 ianuarie a.c., membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au analizat inițiativa legislativă, avizele și punctele de vedere primite, și au hotărât să adopte, **cu majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport comun de respingere, cu amendamente respinse, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun**.

În ceea ce privește soluțiile tehnice preconizate, membrii celor două comisii au subliniat aspectele cuprinse în punctul de vedere al Guvernului: *"este redundantă implementarea soluției normative în contextul în care legislația în vigoare nu interzice folosirea vehiculelor neînmatriculate pe terenuri aflate în proprietate privată sau în alte zone care nu fac parte din categoria drumurilor publice"*. De asemenea *"instituirea unui asemenea cadru legislativ ar avea ca efect crearea unui climat de incertitudine referitor la situația juridică a vehiculelor neînmatriculate"*.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supun votului plenului Senatului **raportul comun de respingere, cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării cu respectarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ion-Cristinel RUJAN

Președinte,

Senator Nicoleta PAULIUC

Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU

Secretar,

Senator Silviu-Iulian COȘA

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

ANEXĂ la raportul comun nr. XIX/342/2025/27.01.2026

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.

XXV/342/1036/09.12.2025

AMENDAMENTE RESPINSE

la

Propunerea legislativă pentru completarea art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice (L517/2025)

Nr. crt.	Propunerea legislativă	Amendamente respinse de cele două comisii	Motivare/ observații
1.	Titlul - Propunerea legislativă pentru completarea art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice	Nemodificat	
2.	Art. I La art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins: „(1¹) Prin derogare de la prevederile alin. (1), toate tipurile de vehicule neînmatriculate — inclusiv autoturisme, autoutilitare, tractoare și motocicletă — pot fi utilizate exclusiv în scopuri agricole sau	Art. I se modifică și va avea următorul cuprins: După articolul 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice se introduce un nou articol, Art. 12¹, cu următorul cuprins: „Art. 12¹ (1) Nu sunt supuse obligației de înmatriculare sau înregistrare vehiculele de orice categorie care sunt	Forma actuală a inițiativei este greșită pentru că introduce un alineat „prin derogare” de la art. 12 alin. (1), deși obligația de înmatriculare există doar pentru vehiculele care circulă pe drumurile publice. Utilizarea pe teren privat nu intră în sfera acestei norme, deci nu există obligație de la care să se deroge. Menținerea formulării ar crea artificial competența statului asupra terenurilor private și ar contraveni art.

	forestiere, pe terenuri aflate în proprietate privată sau în alte zone care nu fac parte din categoria drumurilor publice, cu condiția ca acestea să nu fie conduse pe drumurile publice.	utilizate exclusiv pentru activități agricole sau forestiere, pe terenuri aflate în proprietate privată ori pe drumuri de utilitate privată închise circulației publice. (2) Dispozițiile prezentului articol nu afectează obligațiile privind securitatea muncii și protecția mediului, proprietarii fiind răspunzători pentru utilizarea vehiculelor în condiții care nu pun în pericol viața, sănătatea sau mediul.” Autor: SENATOR CĂTĂLIN SILEGEANU	44 din Constituție și principiului clarității legii. Corecția necesară este introducerea unui articol distinct – Art. 12¹ – care să statueze pozitiv excepția și să delimiteze precis spațiul de aplicare („terenuri aflate în proprietate privată sau drumuri de utilitate privată închise circulației publice”), conform Legii nr. 24/2000 privind tehnica legislativă. Astfel, norma devine clară, previzibilă și protejează fermierii de interpretări abuzive și de răspunderea penală prevăzută de art. 334 Cod Penal. <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i>
3.	-	Art. 12¹ se completează cu alin. (3), având următorul cuprins: (3) Traversarea drumului public de către vehiculele prevăzute la alin. (1) este permisă numai prin locuri cu vizibilitate asigurată, pe traiectoria cea mai scurtă, perpendicular pe axul drumului, exclusiv în scopul transferului utilajului între parcelele agricole adiacente sau situate în proximitate, și numai dacă conducătorul posedă permis de conducere valabil pentru categoria din care face parte vehiculul sau pentru o categorie echivalentă. Autor:	Interdicția absolută din textul inițial („să nu fie conduse pe drumurile publice”) ar transforma orice traversare într-o infracțiune de punere în circulație a unui vehicul neînmatriculat (art. 334 Cod Penal), sancționată cu închisoare de la 1 la 3 ani sau amendă. În realitatea rurală, exploatațiile sunt fragmentate, iar accesul între parcele presupune inevitabil traversarea drumurilor publice. Amendamentul introduce o excepție limitată și strict reglementată, inspirată din practica britanică, care permite vehiculelor agricole să traverseze drumurile publice pe distanțe scurte. Condițiile impuse garantează

		SENATOR CĂTĂLIN SILEGEANU	siguranța rutieră și previzibilitatea normei. Astfel, legea devine aplicabilă, protejează fermierii de dosare penale și respectă principiul proporționalității între libertatea de a munci și siguranța comunității. <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i>
4.	-	Art. 12¹ se completează cu alin. (4) și (5), având următorul cuprins: (4) Proprietarii vehiculelor utilizate în condițiile alin. (1) au obligația de a menține starea tehnică a acestora, astfel încât să nu pună în pericol viața, sănătatea sau integritatea persoanelor care le folosesc ori a terților. Proprietarii sunt direct răspunzători pentru orice accident de muncă sau prejudiciu cauzat de defecțiunile tehnice ale vehiculului. (5) Proprietarii au obligația de a preveni scurgerile de carburanți, lubrifianți sau alte substanțe periculoase pe sol, iar nerespectarea acestei obligații se sancționează conform legislației privind protecția mediului. Autor: SENATOR CĂTĂLIN SILEGEANU	Excluderea vehiculelor de la înmatriculare elimină automat controlul tehnic periodic (ITP), ceea ce creează un vid legislativ periculos. În lipsa verificărilor oficiale, utilizarea unor vehicule vechi sau improvizate poate genera accidente de muncă grave, contrar obligațiilor din Legea nr. 319/2006 privind securitatea și sănătatea în muncă. În plus, vehiculele scoase din uz sunt considerate deșeuri periculoase conform Directivei 2000/53/CE și Legii nr. 212/2015, iar utilizarea lor fără garanții tehnice riscă să producă poluări prin scurgeri de ulei, carburant sau lichide toxice, afectând fertilitatea solului și siguranța alimentară. Amendamentul introduce obligația expresă a proprietarului de a menține vehiculul într-o stare tehnică sigură și de a preveni poluarea, transferând răspunderea directă asupra acestuia. Astfel, legea devine compatibilă cu normele de

			securitate și mediu. <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i>
--	--	--	---